

Projekt

z dnia 16 lipca 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY NOWINY**

z dnia 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach na uchwałę NR RG-X/117/24 Rady Gminy Nowiny z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Nowiny (Dz. Urz. Woj. Św. z 2025 r. poz. 87)

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r . „o samorządzie gminnym” (Dz. U. z 2024 r. poz.1465 ze zm.), art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. „prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi” (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.), Rada Gminy Nowiny

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach z dnia 02 lipca 2025 r., wniesioną dnia 04 lipca 2025 r. na uchwałę NR RG-X/117/24 Rady Gminy Nowiny z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Nowiny (Dz. Urz. Woj. Św. z 2025 r. poz. 87).

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowiny.

2. Zobowiązuje się Wójta Gminy Nowiny do przekazania skargi wraz z dokumentami sprawy, w tym odpowiedzią na skargę i niniejszą uchwałą, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, a także do reprezentowania Rady Gminy przed sądem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przygotował	Joanna Chechelska
Zatwierdził	Kierownik Referatu Sławomir Sobczyk
Sprawdzono pod względem prawnym	Radca Prawny Janina Michalska
	Wójt Gminy

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Nowiny
z dnia.....2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

Wydział II

ul. Prosta 10

25-366 Kielce

Organ: Rada Gminy Nowiny
ul. Białe Zagłębie 25, 26-052 Nowiny

Strona Skarżąca: Prokurator Rejonowy
Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód
w Kielcach
ul. Sandomierska 106, 25-318 Kielce

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Rada Gminy Nowiny, działając na podstawie art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. „Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi” (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.), w załączeniu przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach, złożoną w Urzędzie Gminy Nowiny w dniu 04 lipca 2025 r., na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG-X/117/24 Rady Gminy Nowiny z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Nowiny i wnosi o:

- jej oddalenie,
- odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania,
- przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

W dniu 04 lipca 2025 r. wpłynęła do Urzędu Gminy Nowiny skarga Prokuratora Rejonowego Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG-X/117/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Nowiny,

w której strona skarżąca zarzuca opisane w skardze nieprawidłowości, które w ocenie skarżącego zasługują na stwierdzenie nieważności tej uchwały we wskazanym w skardze zakresie.

Odnosząc się do zarzutów skargi, należy podnieść co następuje.

Strona skarżąca zarzuca naruszenie zasad systemu hierarchii źródeł prawa. Zarzut ten w ocenie organu stanowiącego, nie zasługuje na uwzględnienie. Zawarty w §1 ust. 3 zaskarżonej uchwały zapis dotyczący odniesienia w sprawach nieuregulowanych regulaminem do powszechnie obowiązujących przepisów prawa, nie stanowi naruszenia zawartej w art. 87 ust. 1 i 2 Konstytucji normy, stanowiącej o nadrzędności Konstytucji nad innymi źródłami prawa. Należy mieć na względzie fakt, iż będący przedmiotem skargi Regulamin, jest także źródłem prawa, lecz nie powszechnie obowiązującym. Stąd też odwołanie się w jego treści do powszechnie obowiązujących przepisów prawa, nie stanowi naruszenia prawa, a już nie w takim stopniu, aby ewentualne naruszenie, było naruszeniem rażącym, mogącym skutkować stwierdzeniem nieważności takiego zapisu. Należy podnieść także fakt, iż w setkach aktów prawa miejscowego obowiązującego na terenie całego kraju, takie same zapisy, lub podobne w treści jak w zaskarżonym Regulaminie, się znajdują i nie została stwierdzona ich nieważność.

Po analizie pozostałych zarzutów, podniesionych w skardze w kontekście obowiązujących przepisów oraz orzeczeń sądów administracyjnych w tej materii, dotyczących tego, iż rada gminy nie jest uprawniona do powielania zapisów ustawowych, a także nie jest uprawniona do modyfikacji tychże zapisów i mogą naruszać obowiązujący porządek prawny, należy podnieść co następuje. W tym względzie organ stanowiący, dzieląc ten pogląd strony skarżącej co do zasady, zwraca uwagę na fakt, iż zapisy te, a mianowicie § 2 ust. 1, § 2 ust. 9 i 10, a także zapisy § 4 ust. 1, § 5 ust. 2, § 7 ust. 1, § 10 ust. 6, 7, § 11 ust. 1, § 13 ust. 2, § 16 ust. 3 pkt 2) nie stanowią rażącego naruszenia prawa, które to naruszenie stanowi podstawę do stwierdzenia ich nieważności. Wymienione wyżej postanowienia Regulaminu zostaną odpowiednio zmodyfikowane, bądź wyeliminowane z obrotu prawnego, poprzez podjęcie przez radę gminy, nowej uchwały, w terminie zgodnym z obowiązującymi w tym względzie przepisami prawa (tj. po uzyskaniu stosownych w tym aspekcie opinii).

Na koniec należy podnieść, w ocenie organu stanowiącego także istotny fakt, iż zaskarżona uchwała została przesłana do organu nadzoru i organ ten nie wniósł do niej żadnych uwag ani zastrzeżeń, co niewątpliwie by uczynił, gdyby objęte skargą zarzuty były istotne i stanowiły podstawę do stwierdzenia nieważności tejże uchwały w zaskarżonej części.

Mając na względzie przytoczone wyżej okoliczności i powołane przepisy, wnioski odpowiedzi na skargę zasługują na uwzględnienie.

W załączeniu:

- akta sprawy wraz z egzemplarzem odpowiedzi na skargę,
- egzemplarz złożonej przez stronę skarżącą skargi,
- kopia uchwały NR RG Nr RG-X/117/24 Rady Gminy Nowiny z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Nowiny.

Uzasadnienie

Skargą doręczoną do Urzędu Gminy Nowiny w dniu 04 lipca 2025 r., Prokurator Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach za pośrednictwem Rady Gminy Nowiny, wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na uchwałę NR RG-X/117/24 Rady Gminy Nowiny z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Nowiny, w której zaskarżył przedmiotową uchwałę w części, wnosząc o stwierdzenie jej nieważności w zaskarżonej części.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi. Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. W przypadku nie zastosowania się do powyższego obowiązku, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi).

Z uwagi na powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne, celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ przedmiotowa ustawą.