

Projekt

z dnia 9 września 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY NOWINY**

z dnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie ośrodka integracji/relokacji
migrantów/cudzoziemców**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r .
„o samorządzie gminnym” (Dz. U. z 2024 r. poz.1465 ze zm.),
art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r.
poz. 870), Rada Gminy Nowiny uchwala co następuje.

§ 1. 1. Po zapoznaniu się i rozpatrzeniu petycji przedstawicieli Konfederacji Korony Polskiej - Korona Kielce - Oddział Świętokrzyski, z dnia 15 lipca 2025 r. (doręczonej dnia 15 lipca 2025 r.), działających w imieniu własnym, jak również partii politycznej – Konfederacji Korony Polskiej oraz obywateli zamieszkujących Gminę Nowiny, w sprawie podjęcia działań zapobiegających utworzeniu na terenie Gminy Nowiny ośrodka integracji/relokacji migrantów/cudzoziemców, Rada Gminy Nowiny uznaje, że nie posiada kompetencji do rozpatrzenia objętych tą petycją żądań.

2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Nowiny do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przygotował	Przewodniczący Komisji Skarg Sylwester Bentkowski
Sprawdzono pod względem prawnym	Radca Prawny Janina Michalska
	Wójt Gminy Łukasz Gryń

UZASADNIENIE

W dniu 15 lipca 2025 r. wpłynęła petycja przedstawicieli Konfederacji Korony Polskiej - Korona Kielce - Oddział Świętokrzyski, działającej w imieniu własnym, jak również partii politycznej – Konfederacji Korony Polskiej oraz obywateli zamieszkujących Gminę Nowiny, w sprawie podjęcia działań zapobiegających utworzeniu na terenie Gminy Nowiny ośrodka integracji/relokacji migrantów/cudzoziemców.

Petycja zgodnie z §106b Statutu Gminy Nowiny (Dz. Urz. Woj. Św. z 2024 r. poz. 559), została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpoznania i przygotowania stosownego projektu uchwały celem przedłożenia Radzie Gminy do jej załatwienia.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 1 września 2025 r. przeprowadzono dokładną analizę przedmiotowej petycji i ustalono, co następuje.

Polityka migracyjna pozostaje poza zakresem działania jednostek samorządu terytorialnego, jaką jest gmina. Polityka ta jest zagadnieniem ogólnopaństwowym i podlega rozstrzygnięciom administracji centralnej.

Należy wskazać iż, Centra Integracji Cudzoziemców tworzone są we współpracy różnych podmiotów, jednak główną rolę odgrywa w ich tworzeniu samorząd województwa, który koordynuje działania, a wsparcie zapewniają rząd oraz organizacje pozarządowe. Sprawy nielegalnych imigrantów na terenie gminy, to sprawy pozostające poza zakresem kompetencji rady gminy. Regulują to natomiast przepisy tzw. państwowe i ta kwestia leży w kompetencjach władz centralnych. W szczególności kwestię nielegalnych imigrantów, czyli osób, które nie posiadają ważnego dokumentu pozwalającego na pobyt w Polsce, uzyskania statusu uchodźcy lub odmowy nadania takiego statusu oraz pomocy socjalnej dla uchodźców w postaci zakwaterowania, regulują przepisy ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2025 r. poz. 223 z zm.).

Nadto należy podnieść, iż generalną zasadą, na której opiera się działanie gmin, jest podział kompetencji pomiędzy organem stanowiącym, jakim jest rada gminy, a wójtem, który jest organem, wykonawczym. Na podkreślenie zasługuje także fakt, iż pomiędzy radą gminy a wójtem, nie istnieje żaden stan podporządkowania instancyjnego. W orzecznictwie administracyjnym utrwalił się pogląd, że rada gminy nie może nakazywać organowi wykonawczemu stosowania konkretnych rozwiązań prawnych, ani też narzucać sposobu załatwiania konkretnej sprawy. Tego rodzaju uchwały, jak ta, która jest przedmiotem niniejszej petycji, nie mogą nakazywać organowi wykonawczemu określonych konkretnych zachowań, ani też obligować do określonych konkretnych działań.

W tym aspekcie należy przytoczyć wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 marca 2024 r. w którym są orzekł, iż przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w zakresie zwrotu „stanowienie o kierunkach działania „wójta należy

interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostający w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczególnego działania, połączonego ze sposobem czy terminem jego realizacji. Wójt nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych, czy swoistych dyrektyw odnoszących się konkretnej sprawy (sygn. akt III OSK 4055.21).

Poza zakresem działania rady gminy, należy również objęte petycją żądanie monitorowania działań administracji centralnej oraz organizacji pozarządowych, pod kątem ewentualnych prób organizowania ośrodków dla uchodźców na terenie Gminy Nowiny. Zakres zadań i kompetencji rady gminy określa przede wszystkim ustawa o samorządzie gminnym. Do zadań tych nie należy monitorowanie działań administracji centralnej.

Stąd też, mając na względzie ustalenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowiny, Rada Gminy Nowiny postanawia, jak w treści uchwały o rozpatrzeniu petycji.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Komisji Skarg
Sylwester Bentkowski